

Закон Мурманской области от 10.07.2007 N 871-01-ЗМО

(ред. от 03.07.2026)

**"Об особо охраняемых природных территориях
в Мурманской области"**

**(принят Мурманской областной Думой
21.06.2007)**

ЗАКОН
МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ
ОБ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЯХ
В МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ

Принят Мурманской
областной Думой
21 июня 2007 года

Настоящий Закон регулирует отношения в области охраны и использования, в том числе создания, особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения в Мурманской области в целях сохранения уникальных и типичных природных комплексов и объектов, объектов растительного и животного мира, естественных экологических систем, биоразнообразия, проведения научных исследований в области охраны окружающей среды, экологического мониторинга, экологического просвещения.

Статья 1. Законодательство Мурманской области об особо охраняемых природных территориях

Законодательство Мурманской области об особо охраняемых природных территориях основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации", Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ "Об особо охраняемых природных территориях", Земельного, Лесного и Водного кодексов Российской Федерации, других законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и состоит из Устава Мурманской области, настоящего Закона, других законов и иных нормативных правовых актов Мурманской области.

Статья 2. Сфера действия настоящего Закона

Действие настоящего Закона распространяется на все категории особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения, созданных в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Мурманской области как с изъятием земельных участков у собственников, землевладельцев и землепользователей, так и без изъятия.

Статья 3. Понятие, категории особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения

1. Особо охраняемые природные территории - участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, объекты растительного и животного мира, естественные экологические системы, которые имеют особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, которые изъяты решениями органов государственной власти полностью или частично из хозяйственного использования и для которых установлен режим особой охраны.

2. К особо охраняемым природным территориям регионального значения относятся:

- 1) государственные природные заказники;
- 2) памятники природы;
- 3) природные парки;
- 4) дендрологические парки и ботанические сады;
- 5) экотуристические территории.

3. К особо охраняемым природным территориям местного значения относятся:

- 1) охраняемые природные комплексы;
- 2) охраняемые парки;
- 3) экотуристические территории.

4. Экотуристические территории - особо охраняемые природные территории регионального или местного значения, создаваемые в целях развития экологического и познавательного туризма, изучения, сохранения и восстановления окружающей среды, в границах которых могут выделяться природоохранные, рекреационные, историко-культурные и иные функциональные зоны с соответствующими режимами особой охраны.

Охраняемые природные комплексы - особо охраняемые природные территории местного значения, представляющие собой комплексы функционально и естественно связанных между собой природных объектов, объединенных географическими и иными соответствующими признаками, ценные в экологическом, рекреационном и эстетическом отношении и предназначенные для сохранения и восстановления одних видов природных ресурсов (объектов) в сочетании с ограниченным, регламентированным и рациональным использованием других.

Охраняемые парки - особо охраняемые природные территории местного значения, расположенные в границах населенных пунктов, занятые лесными и иными насаждениями естественного и искусственного происхождения, выполняющие рекреационные, эстетические, средообразующие и оздоровительные функции.

5. Утратил силу. - Закон Мурманской области от 08.04.2015 N 1844-01-ЗМО.

Статья 4. Общие принципы охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения

1. Охрана и использование особо охраняемых природных территорий регионального значения осуществляются на следующих принципах:

- 1) приоритет интересов охраны особо охраняемых природных территорий регионального значения перед интересами их использования;
- 2) приоритет использования особо охраняемых природных территорий регионального значения в научно-исследовательских и рекреационных целях перед другими видами использования;
- 3) недопустимость на особо охраняемых природных территориях регионального значения

хозяйственной деятельности, несовместимой с их режимом;

4) участие граждан, общественных и иных некоммерческих объединений в решении задач охраны особо охраняемых природных территорий.

2. Расположение и режим особой охраны особо охраняемых природных территорий регионального значения подлежат обязательному учету при разработке документов стратегического планирования, при планировании и осуществлении градостроительной деятельности, при разработке лесного плана Мурманской области и лесохозяйственных регламентов лесничеств, при проведении лесоустройства, охотустройства в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. На особо охраняемых природных территориях регионального значения постоянно или временно запрещается или ограничивается хозяйственная и иная деятельность, которая противоречит целям и задачам особо охраняемых природных территорий регионального значения, в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Мурманской области.

Статья 5. Полномочия органов государственной власти Мурманской области, Губернатора Мурманской области, органов местного самоуправления в сфере особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения

1. К полномочиям Мурманской областной Думы в сфере особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения относятся:

1) осуществление законодательного регулирования в сфере особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения;

2) осуществление контроля за соблюдением законов Мурманской области в сфере особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения;

3) осуществление иных полномочий в сфере особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Мурманской области.

2. К полномочиям Губернатора Мурманской области в сфере особо охраняемых природных территорий регионального значения относятся:

1) принятие решений об установлении, изменении, о прекращении существования охранных зон особо охраняемых природных территорий в отношении охранных зон природных парков и памятников природы регионального значения;

2) осуществление иных полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Мурманской области.

3. К полномочиям Правительства Мурманской области в сфере особо охраняемых природных территорий регионального значения относятся:

1) утверждение концепции функционирования и развития сети особо охраняемых природных территорий регионального значения;

2) принятие решений о резервировании земель, которые предполагается объявить землями особо охраняемых природных территорий регионального значения, и об ограничении на них

хозяйственной деятельности;

3) утверждение порядка подготовки и состава материалов, обосновывающих создание особо охраняемых природных территорий регионального значения, изменение режима их особой охраны;

4) принятие решений о создании особо охраняемых природных территорий регионального значения, об изменении режима их особой охраны;

5) утверждение положений о природном парке, государственном природном заказнике, об экотуристической территории, о дендрологическом парке и ботаническом саде;

6) утверждение паспортов памятников природы;

7) утверждение государственных программ Мурманской области в сфере особо охраняемых природных территорий регионального значения;

8) определение исполнительного органа Мурманской области, уполномоченного в сфере особо охраняемых природных территорий регионального значения (далее - уполномоченный орган);

8.1) установление размера платы, а также случаев освобождения от взимания платы за посещение особо охраняемых природных территорий регионального значения в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

8.2) утверждение перечня опасных видов инвазивных (чужеродных) растений, которые не отнесены к карантинным объектам и в отношении которых должны приниматься меры по их выявлению, предотвращению их распространения и их уничтожению на особо охраняемых природных территориях регионального и местного значения;

9) осуществление иных полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Мурманской области.

4. К полномочиям уполномоченного органа относятся:

1) подготовка предложений о создании особо охраняемых природных территорий регионального значения, об изменении режима их особой охраны;

2) подготовка материалов, обосновывающих создание особо охраняемых природных территорий регионального значения, изменение режима их особой охраны;

3) разработка положений о природном парке, государственном природном заказнике, об экотуристической территории, о дендрологическом парке и ботаническом саде;

4) разработка паспортов памятников природы, оформление охранных обязательств и передача памятников природы и их территорий под охрану лиц, в чье ведение они переданы;

5) разработка концепции функционирования и развития сети особо охраняемых природных территорий регионального значения;

6) подготовка предложений об установлении, изменении, о прекращении существования охранных зон особо охраняемых природных территорий в отношении охранных зон природных парков и памятников природы;

7) согласование решения органа местного самоуправления о создании особо охраняемой природной территории местного значения в случае, предусмотренном пунктом 8 статьи 2 Федерального закона "Об особо охраняемых природных территориях";

8) обеспечение охраны особо охраняемых природных территорий регионального значения и их охранных зон;

8.1) разработка и утверждение порядка охраны особо охраняемых природных территорий регионального значения;

9) организация природоохранных мероприятий и работ в границах особо охраняемых природных территорий регионального значения и их охранных зон;

10) разработка и утверждение экологических маршрутов и их элементов в границах особо охраняемых природных территорий регионального значения и их охранных зон;

11) утратил силу. - Закон Мурманской области от 30.03.2026 N 3202-01-ЗМО;

12) инвентаризация особо охраняемых природных территорий регионального значения;

13) ведение государственного кадастра особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения;

13.1) организация взимания платы за посещение особо охраняемых природных территорий регионального значения для физических лиц, не проживающих в населенных пунктах, расположенных в границах данных особо охраняемых природных территорий;

13.2) организация туризма на особо охраняемых природных территориях регионального значения;

13.3) утверждение правил организации и осуществления туризма, в том числе обеспечения безопасности туризма на особо охраняемых природных территориях регионального значения, на основании утверждаемых Правительством Российской Федерации типовых правил организации и осуществления туризма, в том числе обеспечения безопасности туризма на особо охраняемых природных территориях регионального и местного значения;

13.4) утверждение порядка расчета предельно допустимой рекреационной емкости особо охраняемых природных территорий регионального значения при осуществлении туризма на основании утверждаемого Правительством Российской Федерации типового порядка расчета предельно допустимой рекреационной емкости особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения при осуществлении туризма;

13.5) разработка перечня опасных видов инвазивных (чужеродных) растений, которые не отнесены к карантинным объектам и в отношении которых должны приниматься меры по их выявлению, предотвращению их распространения и их уничтожению на особо охраняемых природных территориях регионального и местного значения;

14) осуществление иных полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Мурманской области.

4.1. Функции уполномоченного органа, предусмотренные подпунктами 1 - 6, 8, 8.1 (в части разработки порядка охраны особо охраняемых природных территорий регионального значения) и 9 - 13.2, 13.5 пункта 4 настоящей статьи, могут быть переданы уполномоченным органом в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством

Мурманской области, государственным учреждениям, подведомственным уполномоченному органу.

5. К полномочиям органов местного самоуправления в сфере особо охраняемых природных территорий местного значения относятся:

1) принятие решений о создании особо охраняемых природных территорий местного значения на земельных участках, находящихся в собственности соответствующего муниципального образования;

2) осуществление муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий в соответствии с положениями, утверждаемыми представительными органами муниципальных образований;

2.1) организация взимания платы за посещение особо охраняемых природных территорий местного значения для физических лиц, не проживающих в населенных пунктах, расположенных в границах данных особо охраняемых природных территорий;

2.2) организация туризма на особо охраняемых природных территориях местного значения;

2.3) утверждение правил организации и осуществления туризма, в том числе обеспечения безопасности туризма на особо охраняемых природных территориях местного значения, на основании утверждаемых Правительством Российской Федерации типовых правил организации и осуществления туризма, в том числе обеспечения безопасности туризма на особо охраняемых природных территориях регионального и местного значения;

2.4) утверждение порядка расчета предельно допустимой рекреационной емкости особо охраняемых природных территорий местного значения при осуществлении туризма на основании утверждаемого Правительством Российской Федерации типового порядка расчета предельно допустимой рекреационной емкости особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения при осуществлении туризма;

3) осуществление иных полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Мурманской области.

Статья 6. Участие граждан, а также общественных объединений и некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в области охраны окружающей среды, в охране и использовании особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения

Граждане, а также общественные объединения и некоммерческие организации, осуществляющие деятельность в области охраны окружающей среды, вправе оказывать содействие органам государственной власти Мурманской области и органам местного самоуправления в осуществлении мероприятий по охране и использованию особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения. При осуществлении этих мероприятий органы государственной власти Мурманской области и органы местного самоуправления учитывают предложения граждан, а также общественных объединений и некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в области охраны окружающей среды.

Статья 6.1. Порядок посещения особо охраняемых природных территорий

1. Посещение физическими лицами особо охраняемых природных территорий, в том числе в целях туризма, осуществляется в соответствии с установленным для таких территорий режимом особой охраны.

2. Физические лица, не проживающие в населенных пунктах, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий, могут посещать такие территории бесплатно или за плату.

Статья 6.2. Туризм на особо охраняемых природных территориях и его критерии, особенности

1. Под туризмом на особо охраняемых природных территориях понимаются временные выезды (путешествия) граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства с постоянного места жительства на особо охраняемые природные территории в целях посещения уникальных природных комплексов и объектов и иных предусмотренных Федеральным законом "Об особо охраняемых природных территориях" и настоящим Законом целях.

2. Основными критериями, особенностями организации и осуществления туризма на особо охраняемых природных территориях являются:

а) сохранение уникальных и типичных природных комплексов и объектов, объектов растительного и животного мира, естественных экологических систем, биоразнообразия;

б) минимизация негативного воздействия на окружающую среду при осуществлении туризма;

в) соблюдение установленной предельно допустимой рекреационной емкости особо охраняемой природной территории при осуществлении туризма (максимального количества посетителей, которые могут посетить в качестве туриста особо охраняемую природную территорию либо ее отдельные части в единицу времени без деградации природных комплексов и объектов, объектов растительного и животного мира, естественных экологических систем), режима ее особой охраны;

г) осуществление туризма на специально оборудованных для этого местах и маршрутах;

д) сохранение объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

Статья 7. Порядок создания особо охраняемых природных территорий регионального значения, порядок определения и изменения режима особой охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения

1. Создание природных парков осуществляется решениями Правительства Мурманской области в соответствии с требованиями, предусмотренными пунктами 1 и 6 статьи 2 Федерального закона "Об особо охраняемых природных территориях".

Конкретные особенности, зонирование и режим каждого природного парка регионального значения определяются положением об этом природном парке, утверждаемым Правительством Мурманской области по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды и соответствующими органами местного самоуправления.

2. Создание государственных природных заказников регионального значения осуществляется решениями Правительства Мурманской области в соответствии с требованиями, предусмотренными пунктами 1 и 6 статьи 2 Федерального закона "Об особо охраняемых природных территориях".

Государственные природные заказники регионального значения могут быть созданы также путем преобразования расположенных на территории Мурманской области государственных природных заказников федерального значения, осуществляемого решением Правительства Российской Федерации по представлению уполномоченного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти и согласованного с Правительством Мурманской области.

Задачи и особенности режима особой охраны конкретного государственного природного заказника регионального значения определяются положением о нем, утверждаемым Правительством Мурманской области.

3. Природные объекты и комплексы объявляются памятниками природы регионального значения, а территории, занятые ими, - особо охраняемыми природными территориями регионального значения Правительством Мурманской области по предложению уполномоченного органа.

При принятии решения об объявлении природных объектов и комплексов памятниками природы регионального значения Правительство Мурманской области утверждает границы и определяет режим особой охраны территории памятника природы, а также утверждает паспорт данного памятника природы.

Оформление охрannого обязательства, а также передача памятников природы регионального значения и их территорий под охрану лиц, в чье ведение они переданы, осуществляется уполномоченным органом.

4. Создание дендрологических парков и ботанических садов регионального значения осуществляется решениями Правительства Мурманской области в соответствии с требованиями, предусмотренными пунктами 1 и 6 статьи 2 Федерального закона "Об особо охраняемых природных территориях".

Задачи, функциональное зонирование и особенности режима особой охраны территории каждого дендрологического парка или ботанического сада определяются положением об этом дендрологическом парке или ботаническом саде.

Положение о дендрологическом парке и ботаническом саде регионального значения утверждается постановлением Правительства Мурманской области.

5. Создание экотуристических территорий регионального значения осуществляется решениями Правительства Мурманской области в соответствии с требованиями, предусмотренными пунктами 1 и 6 статьи 2 Федерального закона "Об особо охраняемых природных территориях".

Абзац утратил силу с 1 сентября 2023 года. - Закон Мурманской области от 30.06.2023 N 2912-01-ЗМО.

Задачи, зонирование и особенности режима особой охраны конкретной экотуристической территории регионального значения определяются положением о данной экотуристической территории, утверждаемым Правительством Мурманской области.

6. Не допускается изменение режима особой охраны особо охраняемых природных территорий регионального значения, ведущее к деградации и (или) уничтожению природных комплексов и объектов, имеющих особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение и находящихся под особой охраной.

Статья 7.1. Порядок создания, режим охраны особо охраняемых природных территорий местного значения

1. Создание особо охраняемых природных территорий местного значения осуществляется решениями органов местного самоуправления на земельных участках, находящихся в собственности соответствующего муниципального образования, в соответствии с требованиями, предусмотренными пунктом 1 статьи 2 Федерального закона "Об особо охраняемых природных территориях". В случае, если создаваемая особо охраняемая природная территория будет занимать более чем пять процентов от общей площади земельных участков, находящихся в собственности муниципального образования, решение о создании особо охраняемой природной территории орган местного самоуправления согласовывает с уполномоченным органом.

2. Задачи, зонирование и особенности режима особой охраны конкретной особо охраняемой природной территории местного значения определяются положением о данной особо охраняемой природной территории, утверждаемым соответствующим органом местного самоуправления.

Статья 8. Порядок установления охранных зон особо охраняемых природных территорий регионального значения

1. Для предотвращения неблагоприятных антропогенных воздействий на природные парки и памятники природы регионального значения на прилегающих к ним земельных участках и водных объектах устанавливаются охранные зоны.

2. Ограничения использования земельных участков и водных объектов в границах охранных зон устанавливаются решением об установлении охранных зон особо охраняемой природной территории регионального значения в отношении охранных зон природного парка или охранных зон памятника природы регионального значения.

3. Решения об установлении, изменении, о прекращении существования охранных зон особо охраняемой природной территории регионального значения в отношении охранных зон природных парков и памятников природы регионального значения принимаются Губернатором Мурманской области.

Статья 9. Порядок установления ограничений прав на землю

1. Ограничения прав на землю землевладельцев, землепользователей, собственников и арендаторов земельных участков в связи с соблюдением режима особо охраняемых природных территорий регионального значения устанавливаются Правительством Мурманской области по основаниям и в порядке, предусмотренным Земельным кодексом Российской Федерации.

2. Государственная регистрация ограничений (обременений), установленных Правительством Мурманской области в связи с соблюдением режима охраны особо охраняемых природных территорий регионального значения, осуществляется в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

3. Утратил силу. - Закон Мурманской области от 08.04.2015 N 1844-01-ЗМО.

4. Утратил силу. - Закон Мурманской области от 08.07.2019 N 2401-01-ЗМО.

Статья 10. Охрана особо охраняемых природных территорий регионального значения и их охранных зон и управление такими территориями и их охранными зонами

Обеспечение охраны особо охраняемых природных территорий регионального значения и их охранных зон осуществляется уполномоченным органом и подведомственными ему государственными учреждениями в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством Мурманской области.

Управление особо охраняемыми природными территориями регионального значения и их охранными зонами осуществляется государственным учреждением, подведомственным уполномоченному органу.

Статья 11. Региональный государственный контроль (надзор) и муниципальный контроль в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий

1. Региональный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий осуществляется в соответствии с положением, утверждаемым Правительством Мурманской области.

2. Муниципальный контроль в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий осуществляется уполномоченными органами местного самоуправления в соответствии с положениями, утверждаемыми представительными органами муниципальных образований.

Статья 12. Финансирование расходов

1. Финансирование расходов, связанных с созданием особо охраняемых природных территорий регионального значения, изменением режима их особой охраны, обеспечением охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения, осуществляется за счет средств областного бюджета, предусмотренных законом Мурманской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, а также иных не запрещенных законодательством Российской Федерации и законодательством Мурманской области источников.

2. Финансирование расходов на содержание особо охраняемых природных территорий местного значения осуществляется за счет средств местных бюджетов и иных не запрещенных законодательством Российской Федерации и законодательством Мурманской области источников.

Статья 13. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор
Мурманской области
Ю.А.ЕВДОКИМОВ

Мурманск

10 июля 2007 года

N 871-01-ЗМО